

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ПЕРВОГО ЕВРАЗИЙСКОГО КОНГРЕССА ПО ЭЛЕКТРОННЫМ ОТХОДАМ

ЕЕWRC 2016

22-23 марта 2016 года в Москве состоялся Первый Евразийский конгресс по электронным отходам ЕЕWRC 2016.

Впервые на площадке ТПП РФ собрались представители министерств, ведомств, некоммерческих организаций, бизнеса из стран Европы и Азии, известные зарубежные эксперты, чтобы обсудить проблемы в сфере обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования (ОЭЭО) в странах ЕАЭС, наметить пути их решения.

Обсудив ситуацию с обращением с ОЭЭО в странах ЕАЭС, участники отметили, что в последние годы в ряде стран начался процесс осмысления и изменения подхода к обращению с данным видом отходов.

Первые предприятия, занятые переработкой ОЭЭО возникли еще в начале 2000-х годов. Однако, они создавались и действовали, по сути, «на свой страх и риск», без надлежащей государственной поддержки.

Несмотря на положительную тенденцию создания предпосылок для развития отрасли по переработке ОЭЭО, наметившуюся после законодательного закрепления ответственности производителей/импортеров за утилизацию их продукции по окончании жизненного цикла в 2013 году в Беларуси, в 2014 году в России, в 2015 году в Казахстане, объемы сбора и переработки этого вида отходов по-прежнему малы - не превышают 5-8%. Ситуация осложнена и тем, что значительные объемы отходов перерабатываются в полуполюгальном секторе. Многие компании ограничиваются только изъятием наиболее коммерчески привлекательных фракций, а остальное отправляют на полигоны бытовых отходов. Нередки случаи, когда акты утилизации офисной техники для юридических лиц оформляются фирмами, не имеющими производственных мощностей для переработки. Подобные фирмы выигрывают торги на предоставление услуг по утилизации ОЭЭО для государственных предприятий и учреждений, предлагая демпинговые цены.

Одним из главных препятствий на пути формирования отрасли по переработке электронных отходов является низкий уровень сбора ОЭЭО. Население до сих пор выбрасывает ненужную бытовую технику, электронные устройства, компьютеры в потоки ТКО, не принимая во внимание наличие в них как полезных веществ, так и опасных. В законодательстве не закреплена обязанность потребителей сдавать ненужную технику лицензированным сборщикам и переработчикам. На данный момент Беларусь – единственная страна ЕАЭС, где имеются нормативные документы, касающиеся обязанности торговых предприятий безвозмездно принимать у населения старую бытовую технику и электронику.

Несовершенство и слабая развитость рынка вторичных материалов на фоне отсутствия законодательной и нормативной базы, стимулирующей использование вторичных материальных ресурсов, представляют еще одну важную проблему. В результате мирового кризиса произошло существенное снижение цен на первичные

металлы, пластики, что, в свою очередь, привело к резкому снижению прибыльности бизнеса по переработке ОЭЭО, что, в свою очередь создало дополнительные проблемы в развитии отрасли.

Несмотря на законодательное введение в ряде стран ЕАЭС ответственности производителя, пока только начинается процесс создания производителями систем коллективной ответственности.

Невелико число региональных и муниципальных органов власти, готовых и способных обеспечить планомерный отдельный сбор разных видов отходов, в том числе и ОЭЭО. Как правило, эта работа ведется в форме отдельных акций, которые, безусловно, имеют важное значение для формирования общественного мнения, но не обеспечивают создание полноценной системы управления ОЭЭО,

Европейский опыт организации обращения с ОЭЭО, основанный на реализации расширенной ответственности производителя показал свою эффективность на протяжении более чем 12 лет. Именно через коллективные системы реализации ответственности производителя осуществляется финансирование транспортировки отходов от мест сбора на перерабатывающие предприятия, и мероприятий, направленных на работу с населением.

За прошедшее время в европейских странах изменилась концепция обращения с электронными отходами. Если в начале века речь шла об организации сбора отходов на определенном уровне, то в 2012 году была поставлена задача перейти уже к новым показателям – обеспечению определенного уровня переработки. Это важный шаг в направлении ресурсосберегающего общества.

Страны ЕАЭС имеют возможность при формировании отрасли по переработке отходов опираться на опыт, полученный в Европе и других странах мира. Осмысленное использование этого опыта позволит сэкономить и время, и средства. Современные технологии позволяют существенно повысить уровень извлечения ценных фракций из ОЭЭО.

В ЕАЭС на базе Таможенного Союза имеется потребность и возможность формулирования и реализации общих подходов к переработке данного вида отходов, основанной, с одной стороны, на снижении нагрузки на окружающую среду, уменьшении объема захораниваемых отходов, а с другой – обеспечивающей извлечение и вовлечение во вторичный оборот полезных фракций. В странах региона необходима постоянная, планомерная и скоординированная деятельность по обращению с ОЭЭО и разработке механизмов ее реализации, в первую очередь – экономических. Неслучайно, что страны ЕАЭС выразили заинтересованность в участии в региональном проекте по ОЭЭО.

Участники первого Евразийского конгресса

призывают Правительства стран ЕАЭС

- занять более активную позицию относительно надлежащего обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования, осознав свою особую ответственность за сохранение окружающей среды и достижение устойчивого развития в регионе;
- обеспечить прозрачный и экологически благоприятный налоговый и фискальный режим стран по отношению к предприятиям по переработке электронных и электротехнических отходов;

считают целесообразным отметить, что: :

- министерствам и ведомствам стран ЕАЭС, Евроазиатской экономической комиссии, Таможенному союзу необходимо уделять большее внимание проблеме обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования, перемещения их между странами ЕАЭС. Одним из возможных путей кардинального изменения ситуации может послужить принятие законодательного или нормативного документа (например, технического регламента), аналогичного директивам ЕС по электронным отходам, который установит основные правила и нормы работы с данным видом отходов, требования к эко-дизайну оборудования, определит правила обращения с отдельными видами ОЭЭО (ртутьсодержащие устройства и лампы, фреонсодержащее оборудование и т.п.). Достижению этих целей может способствовать реализация регионального проекта с использованием возможностей ЮНИДО, Секретариата Базельской конвенции, Глобального экологического фонда, специализированных неправительственных европейских организаций (StEP Initiative, WEEE Forum);
- министерствам и ведомствам, Евроазиатской экономической комиссии, Таможенному союзу стоит рассмотреть возможность развития и углубления сотрудничества с Секретариатом Базельской конвенции, с Секретариатом Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, Университетом ООН (StEP Initiative) в направлении получения и последующего распространения своевременной информации, связанной с безопасным обращением с электронными отходами на международном уровне;
- Таможенному союзу необходимо определить и упростить правила межграницного перемещения ОЭЭО в его рамках
- для обеспечения перехода к ресурсосберегающей экономике в странах ЕАЭС требуется принятие мер, направленных на развитие использования вторичных материальных ресурсов, в том числе извлекаемых из ОЭЭО. В числе подобных мер могут быть меры налогового и финансового стимулирования использования вторичных материалов;
- повышению уровня сбора и переработки ОЭЭО может содействовать введение обязательного требования к потребителям сдавать ненужное и вышедшее из строя электронное и электротехническое оборудование только лицензированным сборщикам и переработчикам и запрета на размещение его в потоках ТКО, подкрепленного мерами финансового стимулирования отдельного сбора (например, льготы на коммунальные платежи тем домохозяйствам и ТСЖ, которые обеспечивают отдельный сбор);
- существенную роль в организации и координации работы с населением в направлении пропаганды отдельного сбора отходов и создании требуемой для этого инфраструктуры должны играть региональные и муниципальные власти;
- заметную помощь в организации пропаганды отдельного сбора и переработки ОЭЭО, просвещения населения, проведения акций по сбору ОЭЭО, минимизации образования отходов и снижению опасности отходов в целом могут оказать общественные экологические организации

считают необходимым в целях организации более эффективного и экологически безопасного бизнеса по переработке электронных и электротехнических отходов в рамках ЕАЭС:

- активно участвовать в создании национальных и международных механизмов взаимодействия властей и гражданского общества с бизнесом;
- наладить диалог и активное международное сотрудничество в целях передачи наилучших практик по обращению с электронными отходами;
- оказывать содействие переходу к передовым мировым стандартам и принципам в области обращения с отходами (ISO и др.), включая обращение с ОЭЭО (CENELEC Standards for WEEE recycling), в первую очередь социальной корпоративной ответственности, переходу к более чистому производству в регионе ЕАЭС.

считают целесообразным для организации обмена информацией и опытом работы по сбору и переработке ОЭЭО:

- продолжить практику проведения региональных конгрессов, семинаров ЕАЭС и СНГ по электронным отходам с привлечением более широкого круга экспертов и специалистов;
- активизировать двусторонние и многосторонние контакты между профильными министерствами и ведомствами, профессионалами-переработчиками, неправительственными организациями из стран ЕАЭС по вопросам, связанным с обращением с ОЭЭО;
- наладить сотрудничество со специализированными журналами, электронными СМИ для публикации материалов по безопасному управлению электронными отходами в регионе;
- наладить сотрудничество с действующими информационными сетями, включая сети неправительственных организаций, занимающимися сбором и обменом информацией по химическим веществам и отходам, включая электронные отходы.

Участники конференции заявляют о готовности:

- способствовать и участвовать в формировании и совершенствовании экологической политики и нормативно-правой базы, направленной на обращение с электронными и электротехническими отходами в регионе;
- активно участвовать в определении национальных приоритетов стран в области обращения с электронными и электротехническими отходами;
- способствовать развитию межведомственного взаимодействия
- активно участвовать в реализации пилотных проектов по надлежащему управлению электронными отходами
- содействовать вовлечению широких слоев населения в процесс минимизации негативного воздействия отходов электронного и электротехнического оборудования через информирование, образовательные и просветительские программы для населения, в том числе, развивая сотрудничество со СМИ;
- наращивать усилия по расширению и укреплению сотрудничества с международными организациями и ключевыми партнерами, которые прямо или косвенно занимаются вопросами удаления или минимизации отходов.